

Způsob stanovení normativů pro soukromé školy na rok 2012

Odbor financování (odbor 26) sk. 2 MŠMT předkládá materiál „*Stanovení výše normativů neinvestičních výdajů regionálního školství na rok 2012 pro účely poskytování dotací soukromému školství ve smyslu § 4 odst. 1, 2 a 4 zákona č. 306/1999 Sb., o poskytování dotací soukromým školám, předškolním a školským zařízením, ve znění pozdějších předpisů*“, č.j. 7/2012-26. Jedná se tedy o normativy pro školy a školská zařízení, která nezřizuje stát, kraj, obec, svazek obcí ani registrovaná církev nebo náboženská společnost, které bylo přiznáno oprávnění k výkonu zvláštního práva zřizovat církevní školy (dále jen „soukromé školství“).

Ve smyslu ustanovení § 4 odst. 1, 2 a 4 zákona č. 306/1999 Sb. je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) povinno stanovit do 31. ledna 2012 normativy pro rok 2012, a to jako roční objem neinvestičních výdajů, mzdových prostředků a zákonných odvodů připadajících na jedno dítě, žáka nebo studenta ve srovnatelném oboru vzdělání a formě vzdělávání ve škole nebo ve srovnatelné školské službě ve školském zařízení zřizovaném krajem nebo ministerstvem nebo jako roční objem neinvestičních výdajů, mzdových prostředků a zákonných odvodů připadajících na jedno dítě ve srovnatelné mateřské škole zřizované obcí nebo na jedno dítě nebo žáka ve srovnatelné školské službě ve školském zařízení zřizovaném obcí.

Základním hlediskem pro stanovení normativů pro soukromé školství na rok 2012, vyplývajícím z výše uvedené dikce zákona, je stejně jako v předchozích letech hledisko „srovnatelnosti“ těchto normativů s předpokládanými skutečnými neinvestičními výdaji na jednoho žáka ve srovnatelném oboru vzdělání, školském zařízení či ve srovnatelné škole zřizované státem, krajem, resp. obcí v roce 2012. Z tohoto důvodu nebudou navržené normativy pro rok 2012 sloužit pouze pro poskytování dotací soukromému školství, ale budou (stejně jako v předchozích letech) základem i pro normativní financování škol a školských zařízení zřizovaných ministerstvem a registrovanou církví nebo náboženskou společností, které bylo přiznáno oprávnění k výkonu zvláštního práva zřizovat církevní školy.

Vzhledem k tomu, že od roku 2013 se předpokládá účinnost reformy systému financování regionálního školství, nebyly v konstrukci ani ve struktuře normativů pro soukromé školství pro rok 2012 prováděny žádné výrazné změny.

Stanovení normativů pro soukromé školství musí korespondovat s vývojovými trendy rozpočtu regionálního školství na rok 2012 oproti rozpočtu na rok 2011.

Konstrukce normativů pro soukromé školství na rok 2012

Jako základ pro stanovení normativů pro rok 2012 jsou zvoleny normativy stanovené pro soukromé školství v roce 2011 a tyto normativy jsou upraveny následovně: ¹

1) zvýšení normativu MP pedagogických pracovníků o 6 %

Nařízením vlády č. 448/2011 Sb. dochází k 1. 1. 2012 ke změně právní úpravy platových tarifů pedagogických pracovníků podle nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě. Pro pedagogické pracovníky regionálního školství územních samosprávných celků je předpokládán nárůst platových tarifů v objemu vč. příslušenství cca 3,314 mld. Kč/rok, což představuje zvýšení mzdové složky pedagogických pracovníků oproti roku 2011 o cca 6 %. Aby bylo dodrženo hledisko srovnatelnosti normativů pro soukromé školství s předpokládanými skutečnými neinvestičními výdaji na jednoho žáka ve srovnatelném oboru vzdělání, školském zařízení či ve srovnatelné škole zřizované státem, krajem, resp. obcí v roce 2012, je třeba o ekvivalentní část, tj. o 6 %, navýšit také mzdovou složku normativu pedagogických pracovníků pro soukromé školy.

Poznámka: Již v roce 2011 došlo ke zvýšení mzdové složky normativů pedagogických pracovníků pro soukromé školství o 3,5 % v souvislosti s realizací rozvojového programu „Posílení platové úrovně pedagogických pracovníků s vysokoškolským vzděláním, kteří splňují odbornou kvalifikaci podle zákona č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů“, určeného pro pedagogické pracovníky regionálního školství územních samosprávných celků.

Stejně jako v předchozím roce jsou v normativu MP pedagogických pracovníků u příslušných oborů vzdělání poskytujících střední vzdělání s maturitní zkouškou promítnuty i zvýšené náklady na odměny předsedů maturitních komisí u státní maturitní zkoušky.

Částka zůstává ve stejné výši jako v roce 2011 (ačkoli bude část výdajů společné části maturitní zkoušky v roce 2012 nově zabezpečována Centrem pro zjišťování výsledků vzdělávání) a činí cca:

- u oborů vzdělání kategorie dosaženého vzdělání M a L0 100,- Kč/žáka
- u oborů vzdělání kategorie dosaženého vzdělání K 100,- Kč/žáka
(tzn. 4letá gymnázia a vyšší stupeň víceletých gymnázií)
- u oborů vzdělání nástavbového studia 200,- Kč/žáka
- u oborů vzdělání konzervatoří 67 Kč u 6letých oborů,
resp. 50 Kč u 8letého oboru

2) ponechání normativu MP nepedagogických pracovníků ve stejné výši jako v roce 2011

¹ Normativy platné pro soukromé školství v roce 2011 jsou pro rok 2012 upraveny tak, aby korespondovaly s vývojovými trendy rozpočtu regionálního školství na rok 2012 oproti rozpočtu na rok 2011, popsány v materiálu č.j. 39 240/2011-26 „Principy rozpisu rozpočtu a rozpis rozpočtu přímých výdajů RgŠ územních samosprávných celků na rok 2012 v úrovni MŠMT – KÚ“.

Změny ve struktuře normativů oproti roku 2011

1) K formulačnímu zpřesnění došlo v části V. - ustanovení týkající se financování žáků a studentů vzdělávaných podle individuálního vzdělávacího plánu nově zní:

„Na žáka nebo studenta střední školy, konzervatoře nebo vyšší odborné školy v libovolné formě vzdělávání, který se vzdělává podle individuálního vzdělávacího plánu, jsou normativy stanoveny ve výši 5 % z normativů srovnatelné denní formy vzdělávání uvedených v části I.; toto ustanovení se nevztahuje na případy, kdy jsou důvodem pro povolení individuálního vzdělávacího plánu speciální vzdělávací potřeby nebo mimořádné nadání žáka nebo studenta.“

Touto změnou tak bylo ustanovení části V. soustavy normativů pro soukromé školství uvedeno do souladu s ustanoveným § 4, odst. 8 vyhlášky č. 492/2005 Sb., o krajských normativních, ve znění pozdějších předpisů.

2) K formulačnímu zpřesnění jednotky výkonu došlo rovněž v části „Příplatky“ – terminologie stupňů zdravotního postižení u mentálního postižení byla rozšířena o středně těžké mentální postižení tak, aby děti/žáci se středně těžkým mentálním postižením měli nárok na stejnou míru podpory jako děti/žáci s těžkým či hlubokým mentálním postižením.

Tato úprava souvisí s přijetím vyhlášky č. 147/2011 Sb., kterou se mění vyhláška č. 73/2005 Sb., o vzdělávání dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami a dětí, žáků a studentů mimořádně nadaných, ve znění pozdějších předpisů. Podle § 1 odst. 5 této vyhlášky jsou za žáky s těžkým zdravotním postižením považováni i žáci se středně těžkým mentálním postižením, kterým tak spolu se žáky s těžkým či hlubokým mentálním postižením s ohledem na rozsah speciálních vzdělávacích potřeb náleží nejvyšší míra podpůrných opatření.

V oblasti středního a vyššího odborného vzdělávání se stanovuje normativ přímo pro každý konkrétní obor vzdělání. Vzhledem ke skutečnosti, že nařízení vlády č. 211/2010 Sb. obsahuje pro střední a vyšší odborné vzdělání stále velké množství dosud platných oborů vzdělání, jsou v tomto materiálu (stejně jako v předchozích letech) stanoveny normativy pro rok 2012 pouze pro ty obory vzdělání, ve kterých se ve stávajícím školním roce (tj. ve školním roce 2011/2012) žáci a studenti skutečně vzdělávají. Pokud budou v novém školním roce v soukromých školách realizovány nové obory vzdělání (ať již z toho důvodu, že v průběhu kalendářního roku budou zařazeny nové obory vzdělání, či proto, že budou akreditovány nové vzdělávací programy), pro které nejsou stanoveny normativy, bude tato situace stejně jako v předchozích letech řešena vydáním „dodatku“ k normativům soukromých škol 2012, a to dodatečně s platností od 1. září 2012. Tyto případné dodatečně stanovené normativy budou konstruovány shodně s postupy uplatněnými v tomto materiálu.

MŠMT je povinno na základě ustanovení § 4 odst. 4 zákona č. 306/1999 Sb. tyto normativy stanovit do 31. ledna 2012.